

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**КОМПЛЕКСНОГО АТЛАСА**  
**«СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ**  
**ГОСУДАРСТВ»**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Комплексный атлас «Содружество Независимых Государств» (далее – Атлас СНГ) - фундаментальное комплексное картографическое произведение, призванное дать наиболее точную и научно достоверную характеристику территорий государств-участников Содружества Независимых Государств с целостным представлением об их экономике, природе, культуре и природных ресурсах.

В Атласе СНГ должна быть сконцентрирована многообразная информация в разрезе Содружества Независимых Государств и его отдельных государств. Он представляет ее в систематизированной, организованной и сопоставимой форме, выполняя тем самым важные функции банка данных, инструмента научных исследований, средства получения нового знания, творчества, практических проработок, управления, передачи информации и знаний.

В этом качестве Атлас СНГ будет отвечать требованиям к такого рода картографическим произведениям, разработанным Комиссией национальных атласов Международного географического союза. Он отразит все новейшие достижения в картографии и других отраслях науки и техники.

Разработанная концепция Атласа СНГ является документом, в котором определены основные цели и задачи создания Атласа СНГ, области его применения, структура и содержание, организационные вопросы его создания.

## 1. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО АТЛАСА «СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ»

*Основная цель создания Атласа СНГ* - дать комплексную картографическую характеристику природных ресурсов, уникальных природных объектов, экономики, культуры, развития туризма и отдыха на территории стран Содружества Независимых Государств.

### *Основные задачи Атласа СНГ:*

-представить в картографическом виде свод современной информации о государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), их административно-территориальном устройстве;

-способствовать распространению знаний о государствах - участниках СНГ;

- представить гражданам и заинтересованным организациям информацию о природе, природных ресурсах хозяйстве, экологии, культуре, национальном наследии и социальной жизни государств – участников СНГ.

Атлас СНГ может служить информационно-справочным картографическим пособием для специалистов различных областей науки, культуры, применяться в профессиональной деятельности преподавателями учебных заведений, а также использоваться в государственных учреждениях и органах государственной власти государств-участников СНГ.

Будучи важной составной частью информационной системы на пространстве СНГ Атлас СНГ должен обеспечить научную, методическую и информационную поддержку:

#### *в отраслях экономики:*

- государственным программам экономического, социального, культурно - образовательного и другого значения;

#### *в области науки:*

- развитию широкого комплекса наук, в первую очередь, наук о Земле, выработке новых научных представлений, систематизации знаний;

- перспективным научным исследованиям и прикладным разработкам;

- развитию тематического картографирования, формированию отраслевых и универсальных баз данных и географических информационных систем прикладной направленности;

#### *в области образования, просвещения, пропаганды знаний и культуры:*

- развитию культурного строительства, культурной инфраструктуры, выявлению объектов наследия;

- подготовке кадров различных уровней квалификации, пропаганде

знаний среди населения, развитию самообразования;

*в области международных отношений:*

– ознакомлению с территорией, экономикой, культурой государств – участников СНГ и изучению деловыми кругами, общественными организациями и гражданами;

– развитию сотрудничества государств – участников СНГ в области культурных, деловых и прочих контактов.

**Среди основных направлений его использования могут быть:**

– содействие развитию и укреплению интеграционных процессов на всём пространстве СНГ;

– разработка прогнозов и программ социально-экономического развития;

– управление отраслями экономики и социальной сферой в целом и по отдельным отраслям (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство и т.д.), развитием и освоением территорий;

– расширение ресурсных баз государств, охрана природных ресурсов;

– разработка стратегии устойчивого развития.

**Предполагается, что потребителями Атласа СНГ будут:**

– *основные, или прямые потребители* - государственные органы, организации и учреждения, иные юридические лица и граждане, чья деятельность непосредственно связана с наукой, историей, культурой, образованием, и которые будут использовать Атлас СНГ практически постоянно в повседневной деятельности;

– *эпизодические потребители* - граждане и юридические лица, которые будут использовать Атлас СНГ эпизодически в качестве справочного источника;

– *потенциальные потребители* - граждане и юридические лица, не имеющие опыта работы с картографической информацией и привлечение которых к кругу потребителей Атласа СНГ требует проведения специальных мероприятий - рекламы, разработки учебно-методических пособий, организации совещаний и семинаров пользователей и т.п.

## **2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОМПЛЕКСНОГО АТЛАСА «СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ»**

Анализ отечественного и мирового опыта комплексного атласного картографирования, целей и задач, для решения которых создается Атлас

СНГ, а также анализ изученности территорий государств – участников СНГ, современного состояния экономики и социальной сферы государств – участников СНГ и наличия в национальных картографо-геодезических службах специалистов, способных работать в области комплексного картографирования, позволили составить представление об Атласе СНГ, как о комплексном научно-справочном картографическом произведении, характеризующем все важные пространственные аспекты природы, природных ресурсов, экономики и культурного наследия государств-участников СНГ.

Создание Атласа СНГ и его публикация будут осуществляться в виде однотомного печатного издания и в виде электронной версии (электронного аналитического атласа).

Атлас СНГ будет включать карты, текстовые пояснения к ним, справочные материалы, указатели географических названий и т.п. Разделы Атласа СНГ будут сопровождаться также аэро - и космическими снимками с аннотациями, углубляющими и развивающими его содержание.

Картографирование в Атласе будет реализовано на трех уровнях:

- 1 глобальный и евразийский: Содружество Независимых Государств в мире, Европе и Азии;
- 2 Содружество Независимых Государств (территория всех государств – участников СНГ);
3. национальный: территории государств – участников СНГ, включая отдельные регионы, отдельные города, городские агломерации государств – участников СНГ.

Карты глобального, евразийского уровня и уровня СНГ будут представлены в разделе Атласа СНГ «Общая характеристика».

Карты национального уровня (по территориям государств-участников СНГ) будут представлены в разделах «Экономика», «Природа», «Культура», «Туризм», посвященных экономическому развитию, природным условиям, природным ресурсам и уникальным природным объектам, культурному наследию и туризму.

Сочетание уровня картографирования СНГ с глобальным, евразийским и национальным уровнями при создании Атласа СНГ будет отвечать мировым тенденциям и продолжать традиции комплексного атласного картографирования в государствах-участниках СНГ.

К числу основных подходов картографирования, реализуемых в Атласе СНГ, относятся:

1. инвентаризационно-ресурсный, акцентирующий внимание на максимально полном отображении объектов, их описательных характеристик,

а также использовании их как ресурса (сырья) для общественного производства и обеспечения жизни населения;

2. региональный, в соответствии с которым выделяются территориальные единицы, характеризующиеся топологическими, тематическими, типологическими, хронологическими и иными классификационными признаками (природные, экономические, природно-экономические, административно-территориальные единицы, регионы и другие);

3. прогнозный, ориентированный на отображение прогнозируемых, предполагаемых или недоступных для непосредственного изучения во времени и пространстве объектов и явлений (прогноз изменений природной среды, опасных природных процессов, разработки месторождений полезных ископаемых и пр.);

4. оценочно-рекомендательный, характеризующий значимость (пригодность) объектов для решения каких-либо задач и дающий оценку территории для хозяйственного освоения, жизни населения и т.п., либо показывающий предлагаемые (рекомендуемые) меры по использованию, преобразованию, развитию объектов природы, населения, хозяйства (проекты рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и др.);

Картографируемые объекты и явления, их состояние и отношения между ними будут представлены в Атласе СНГ на трех уровнях обобщения:

1 аналитическом, показывающем отдельные стороны или свойства объектов и явлений в одной системе показателей;

2 комплексном, обеспечивающем совместное отображение нескольких взаимосвязанных явлений или их элементов, каждого в своей системе показателей;

3 синтетическом, дающем целостную интегральную характеристику картографируемых явлений (систем), полученную с учетом слагающих их элементов или частей и связей между ними.

Технические характеристики Атласа СНГ, включая его формат, размер блока Атласа по обрезу, характеристики бумаги, на которой будет печататься Атлас, масштабы карт, их проекции, а также другие технические характеристики будут определены Рабочей группой Межгосударственного совета по разработке комплексного атласа «Содружество Независимых Государств» опыта разработки и издания подобных картографических произведений в государствах СНГ, а также с учетом мирового опыта в

комплексном картографировании.

### **3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО АТЛАСА «СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ»**

Структура и содержание Атласа СНГ формируются исходя из цели и назначения. Атлас должен включать следующие разделы:

1. Вводный раздел.
2. Общая характеристика.
3. Экономика.
4. Природа.
5. Культура.
6. Туризм.

Атлас должен открываться титульным листом с символикой СНГ.

#### **Вводный раздел**

Вводный раздел должен содержать предисловие, сведения об организациях и лицах, участвующих в его создании.

Раздел включает:

- список членов Главной редакционной коллегии Комплексного атласа СНГ;
- список членов редакционной коллегии Атласа СНГ;
- список создателей Атласа СНГ;
- предисловие;
- выходные сведения;
- оглавление.

#### **Раздел «Общая характеристика»**

Назначение раздела - дать основные сведения о географическом положении, истории формирования и образования СНГ, об основных характеристиках государств-участников СНГ, а также ознакомить с основными документами, регламентирующими создание СНГ.

Общий раздел содержит информацию по следующим направлениям:

- о географическом положении СНГ на карте мира и политической карте;

- об истории формирования территории СНГ;
- об основных характеристиках государств-участников СНГ.

В Общем разделе представлены карты глобального, евразийского уровней и уровня СНГ. Наряду с указанными картами будет размещён текстовый материал, раскрывающий историю образования СНГ, цель его создания, отдельные положения Устава СНГ и Алма-Атинской Декларации.

Карты исторической части раздела должны сопровождаться текстами, иллюстрациями, хронологическим и именованным указателями.

### **Раздел «Экономика»**

Раздел содержит информацию по следующим сферам экономики государств-участников СНГ:

- производственная;
- инфраструктурная.

Карты раздела должны отражать разнообразные характеристики экономики и отдельных ее отраслей - энергетики, промышленности, строительства, сельского, лесного, охотничье-промыслового, рыбного и водного хозяйства, транспорта, связи и др.

Тематические сюжеты производственной сферы даются по основным отраслям «первичной» (сельское, лесное, охотничье-промысловое, рыбное хозяйство) и «вторичной» (промышленность и строительство) сфер экономики. Количество карт соответствует значимости той или иной отрасли в экономике каждого государства-участника СНГ.

Тематические сюжеты инфраструктурной сферы – транспорт и телекоммуникационная инфраструктура. Без них трудно представить современное общество.

Содержание карт должно быть дополнено текстовыми пояснениями, справочно-аналитическими материалами и прогнозными построениями, графиками и диаграммами, позволяющими проводить сопоставления, расчеты и анализ динамики разнообразных показателей, рекомендациями по использованию карт, а также списком терминов, используемых в разделе и указателем географических названий.

### **Раздел «Природа»**

Основная цель раздела - дать представление о природных условиях, ресурсах, уникальных природных объектах государств – участников СНГ.

Раздел, посвященный природным условиям, природным ресурсам и уникальным природным объектам, содержит информацию по следующим направлениям:

- природные ресурсы государств-участников СНГ;
- разнообразие природных форм, растительного и животного мира;
- уникальные природные объекты;
- климатическое разнообразие территории СНГ.

Объектами картографирования, характеризующими природные условия и естественные ресурсы государств – участников СНГ, будут выступать компоненты:

- литосферы (карты рельефа и недр);
- атмосферы (карты климата);
- гидросферы (карты вод суши, морей, оледенений);
- биосферы (карты растительности и животного мира).

Существенное место в разделе должно быть отведено пояснительным текстам, справочным сведениям, профилям и разрезам; графическим моделям и диаграммам; блок-диаграммам, и др.

Раздел должен сопровождаться указателями географических названий и номенклатуры природных объектов.

### **Раздел «Культура»**

Раздел имеет целью дать современную информацию и знания о культуре, культурному наследии государств – участников СНГ, показать закономерности и особенности распространения и развития национальных культур, а также пути инноваций в области культуры и наследия.

Карты раздела должны отразить размещение объектов культурного наследия, территориальные аспекты современной культуры, охрану и использование объектов культурного наследия каждого государства – участника СНГ.

Раздел должен сопровождаться пояснительными текстами к картам, справочно-статистической информацией, фотографиями объектов культурного и природного наследия, факсимильными копиями исторических документов, карт, чертежей, хронологическим и именованным указателями, указателем объектов культурного и природного наследия.

Особое внимание в разделе должно быть уделено географическим названиям, как составной части исторического и культурного наследия.

## **Раздел «Туризм»**

Основная задача раздела – представить основные привлекательные природные, историко-культурные и этно-исторические объекты и достопримечательности государств-участников СНГ. Особое внимание должно быть уделено оценке погодно-климатических условий, а также земельных, водных и других природных ресурсов в туристских целях.

Раздел содержит информацию по следующим направлениям:

- рекреационная емкость территории и потенциале развития различных видов туризма.
- туристическая инфраструктура и лечебно-оздоровительные учреждения.

Ведущее место в разделе занимает обзорная карта интегральной оценки природных ресурсов территории для развития туризма и отдыха. Большинство карт раздела имеет оценочный характер и показывает рекреационную емкость и потенциал территорий государств-участников СНГ для занятия различными видами туризма: с целью отдыха и развлечений, лечебно-оздоровительным, деловым, спортивным, экологическим и др.

В раздел включены карты размещения существующих на территориях государств-участников СНГ объектов туристской инфраструктуры и лечебно-оздоровительных учреждений (отелей, кемпингов и пр., медицинских учреждений и т.д.).

## **4. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭЛЕКТРОННОЙ ВЕРСИИ КОМПЛЕКСНОГО АТЛАСА «СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ»**

В настоящее время в мире просматривается тенденция выпуска атласов одновременно в двух видах: печатном и электронном.

Электронная версия имеет некоторые преимущества, обусловленные формой представления информации, перед печатной (полиграфической) версией. На компьютере удобнее производить поиск нужной информации, проводить измерения расстояний и площадей, получать копии карт и других материалов, выполнять другие операции.

Электронная версия Атласа СНГ относится к типу электронных

аналитических атласов.

Электронная версия Атласа СНГ - это набор файлов электронных карт, космических снимков, текстовых, табличных, технологических и других необходимых для Атласа данных с соответствующим информационным обеспечением, интегрированных в программную среду пользователя с картографическими средствами отображения. В электронной версии используется набор программных функций, позволяющих воспроизводить данные на экране персонального компьютера, осуществлять автоматизированный поиск, получать копии путем распечатки на плоттере или принтере.

Программные средства электронной версии должны обеспечивать оперативную визуализацию карт и выполнение следующих запросов пользователя:

- поиск любой карты или другого материала по названиям карт и номерам страниц полиграфической версии атласа;
- вывод любой информации, содержащейся в электронной версии, как на экран монитора, так и на печатающее устройство или в растровый файл;
- представление на экране монитора картографической информации в виде фрагмента карты, включающего все или выбранные элементы содержания (слои, группы слоев), в том числе в режиме интерфейса;
- быстрый вывод на экран монитора текстовых документов, аэро- и космических снимков, слайдов и т.п. по указанию на карте места, к которому они относятся;
- обозначение названия карты и региона в строке-заголовке;
- изменение масштабов изображения на экране монитора при помощи мыши или непосредственным заданием масштабного коэффициента; обозначение текущего масштаба в информационной строке;
- скроллинг (сдвиг) изображения;
- переход к любому месту карты при помощи системы поиска географических объектов по их названиям или указания на адресной карте;
- получение информации об объекте из базы данных наименований объектов;
- вызов дополнительной информации об объекте при помощи ссылок в основной базе данных на текстовые и графические материалы, прилагаемые дополнительно;
- отбор объектов по их типам (например, вывод на экран всех населённых пунктов с определенным числом жителей, всех дорог определенного типа и т.п.).

- вывод легенды в отдельном окне;
- выделение и копирование в буфер обмена любой информации;
- поиск в автоматизированном указателе географических названий страницы и места в полиграфической версии;
- наличие системы помощи по всем стандартным направлениям: (интерактивный справочник; быстрые подсказки об элементе, находящемся под курсором; режим обучения).

Все карты электронной версии (кроме репродукций карт) должны быть составлены по принятым в ГИС-технологиях правилам в векторной форме. Репродукции старых карт и исторические карты должны быть даны в растровом формате.

Фотоизображения (слайды), факсимильные изображения старых карт и т.п. могут быть вызваны пользователем из окна характеристик объекта. Некоторые слайды даются в заставке и в общем оформлении оболочки.

Электронная версия будет выпущена на компакт-дисках (CD-ROM).

## **5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО АТЛАСА «СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ»**

Для обеспечения официального характера Атласа СНГ его карты разрабатываются на базе государственных карт государств – участников СНГ (топографических, геологических, почвенных и др.), данных государственной статистики, материалов и данных государственных фондов (в том числе картографо-геодезических и библиотечных) и архивов, а также данных министерств и ведомств государств – участников СНГ. Карты, не обеспеченные государственными источниками информации, разрабатываются в ведущих (по данной тематике) научных учреждениях государств – участников СНГ на основе признанных научных теорий.

В процессе работы над Атласом СНГ используются:

1. картографические материалы;
2. материалы дистанционного зондирования Земли;
3. статистические данные;
4. литературные (текстовые) материалы;
5. базы и банки пространственных данных государств-участников СНГ.

*К картографическим материалам* относятся карты (топографические, общегеографические и тематические), атласы, схемы дешифрирования

снимков, графики, диаграммы, блок-диаграммы и другие графические материалы. Изданные и рукописные карты являются главнейшими источниками для составления многих карт Атласа СНГ.

В качестве основных картографических материалов для подготовки карт Атласа используются равные или более крупные по масштабам карты, изданные или подготовленные к изданию картографическими предприятиями государств – участников СНГ. Содержание всех карт уточняется по дежурным картографическим и справочным материалам.

*К материалам дистанционного зондирования Земли* относятся материалы наземных, воздушных и космических съемок в виде фотоснимков, сканерных, радиолокационных и других изображений, полученных разными техническими средствами и в разное время.

*К статистическим материалам* относятся материалы государственной и ведомственной отчетности и учета, переписей, инвентаризаций, выборочных обследований, наблюдений и измерений.

*Литературные (текстовые) материалы* включают научные, технические, деловые, туристские и прочие литературные издания.

## **6. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО СОЗДАНИЮ КОМПЛЕКСНОГО АТЛАСА СНГ**

Объем и характер работ по созданию Атласа СНГ показывает, что в них будет участвовать картографо-геодезические службы государств – участников СНГ, членов Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, что требует четкой организации и координации всех работ.

Для общего научно-методического руководства и координации работ по разработке и последующему выпуску Атласа СНГ создается **Главная редакционная коллегия комплексного атласа «Содружество Независимых Государств»** в составе руководителей картографо-геодезических служб государств – участников СНГ, членов Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли.

Решение вопросов правового регулирования процесса взаимодействия участников разработки Атласа СНГ, механизмов получения информации, соблюдения авторских и смежных прав возложены на **Главную**

**редакционную коллегию Атласа СНГ.**

Непосредственно возглавляет работу по созданию атласа и несет ответственность за атлас в целом **главный редактор Комплексного атласа СНГ, председатель Рабочей группы Межгосударственного совета по разработке Комплексного атласа СНГ.**

Исполнительным и научно-редакционным органом, посредством которого главный редактор и главная редакционная коллегия выполняют свои функции, является **Рабочая группа Межгосударственного совета по разработке комплексного атласа «Содружество Независимых Государств» (далее - Рабочая группа) . Рабочая группа** будет осуществлять организацию и координацию работ по созданию Атласа СНГ, контролирует их своевременное выполнение, осуществляет руководство работами.

По каждой карте или другому материалу назначается научный редактор из числа ведущих картографов по данной проблеме. В целях обеспечения внутреннего единства Атласа СНГ авторские материалы согласуются между собой. Согласование карт и других материалов входит в обязанности их авторов. Координация процесса согласования возлагается на Главную редакционную коллегию Атласа СНГ. После научного редактирования карты проходят картографическое редактирование и выносятся на рассмотрение редакционного совета Атласа СНГ, созданного картографо-геодезической службой государства-участника СНГ, и далее на утверждение Главной редакционной коллегией Атласа СНГ.